

2022 年新型建材、智能装备制造 产业十四五规划编制经费项目 绩效评价报告

承德市工业和信息化局

二零二三年八月



目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 主要内容与实施情况	2
(三) 资金投入与使用情况	3
(四) 组织及管理	4
(五) 项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 评价目的、对象和范围	6
(二) 评价原则、依据及方法	7
(三) 评价指标体系及评价标准说明	8
(四) 评价工作过程	9
三、综合评价情况及评价结论	10
四、绩效评价指标分析	12
(一) 项目决策情况	12
(二) 项目过程情况	13
(三) 项目产出情况	13

(四) 项目效益情况.....	14
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	14
(一) 主要经验及做法.....	14
(二) 存在问题及原因.....	15
六、有关建议.....	15
七、附件：绩效评价指标体系.....	16

2022年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费 项目绩效评价报告

为进一步规范和加强财政资金管理，牢固树立预算绩效理念，强化部门责任意识，切实提高资金使用效益，我局组成评价小组，于 2023 年 7 月至 8 月，完成了新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目的绩效评价工作。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景及目的

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化国家迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是河北全面建设经济强省、美丽河北的关键五年，也是新时代全市深入建设“生态强市、魅力承德”的重要历史阶段。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步意义重大，影响深远。

历经“十三五”时期的砥砺奋进，我市全面建成小康社会，脱贫攻坚、生态文明和重大风险防范取得决定性胜利，圆满完成了“十三五”规划目标任务，为“十四五”发展奠定了坚实基础。但“十四五”时期，全市发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化，既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战。在工业领域机遇上，由于以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建，将进一步释放国内大市场潜力，带来新一轮产业布局的战略调整和洗牌，为承德更有效的衔接长三角、珠三角、东北地区等区域产业链、供应链，推动“3+3”为主导的特色产业集聚化、集群化发展，在区域经济科学分工、错位发展中把握先

机、赢得主动。同时面临挑战主要体现在现阶段我市经济提质扩容需求迫切，经济总量小、基础弱，发展方式粗放、产业集约集群化程度低，转型升级任务依然繁重；因此科学编制好工业领域相关“十四五”规划，以统领引导全市工业经济加快转型升级、提质增效，实现“换道超车”、高质量发展，意义非凡。但仅依靠我局现有力量难以高质量完成规划编制任务，为了把握住“十四五”期间机遇，有效化解面临挑战。

经向市委、市政府请示，市领导对我局请示做出批复，市财政局对规划编制资金进行预算审核，我局委托河北恒基建设招投标公司，对项目开展采购工作，最终确定河北睿索固废工程技术研究院有限公司、承德石油高等专科学校为中标单位，负责新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制工作。

2.立项依据

《承德市工业和信息化局关于编制承德市工业高质量发展“十四五”规划及重点产业规划的请示》（承工信〔2020〕120号）

《关于印发承德市“十四五”专项规划目录清单（第二批）的通知》（承发展规划〔2020〕16号）

（二）主要内容与实施情况

在新型建材产业十四五规划编制方面，首先收集整理我市十种主要新型建材产业在“十三五”期间的发展情况数据，并调查全国典型地区新型建材发展情况。根据我市新型建材产业发展调查结果、实地调研情况，着重了解行政区划内不同新型建材的发展现状，规划其发展方向，挖掘其发展潜力。在对我市八县四区的实地调研中，全方面了解各区县新型建材发展的现状以及发展趋势；按照相关要求，我市十四五规划需要先行编制“规划要点”，通过组织专家评审对以下三方面要点进行专题研究，即分析新型建材实际存在问题、结合实地调研确定主要成因、针对境内发展现

状提出十四五期间基本措施。最终在现有新型建材发展基础上，根据各地区不同情况，制定不同发展规划，使各地区结合自身特点，明确分工，有效协同我市新型建材产业在十四五期间稳步发展。

在智能装备制造产业十四五规划编制方面，对我市智能装备制造产业背景、范围、期限及依据概述进行规划，结合全市范围内的实地调研，资料研究和相关部门座谈情况，系统梳理智能装备制造产业的发展基础、发展现状；基于产业发展的宏观、中观和微观环境分析，提出智能装备制造产业的比较优势，相对劣势、发展机遇和面临挑战等；确立指导思想、发展原则，择定产业细分领域，明确产业定位及发展目标；规划装备制造产业各重点领域的发展依据、发展思路、发展重点及发展路径；在当前我市装备制造产业发展布局的空间基础上，结合实地调研、走访情况进行优化提升，编制产业空间布局及相关配图、报表；落实机制创新、精准招商、要素保障、区域合作等保障措施。

截止至 2022 年 12 月 31 日，已完成上述规划全部编制内容，组织相关领域权威专家完成规划内容评审，并对市委、市政府进行工作请示汇报，通过市领导批示，同意印发。

（三）资金投入与使用情况

新型建材产业十四五规划编制经费项目预算申报资金为 40.04 万元，预算安排资金为 40 万元，其中 2021 年支付 21 万元，2022 年支付 19 万元；

智能装备制造产业十四五规划编制经费项目预算申报资金为 66.12 万元，预算安排资金为 65.9 万元，其中 2021 年支付 35 万元，2022 年支付 30.9 万元；

上述两项目费用均按合同约定金额实际支出，并全部支付完毕。

2021 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费收支明细表

2021 年		凭证号	摘要	借方（元）	贷方（元）
月	日				
12	30	记账-43	国库拨 2021 年新型建材产业十四五规划编制经费		210,000.00
12	30	记账-43	付新型建材产业发展规划编制费	210,000.00	
12	30	记账-43	国库拨 2021 年智能装备制造产业十四五规划编制经费		350,000.00
12	30	记账-43	付装备制造产业发展规划编制费	350,000.00	
本年累计				560,000.00	560,000.00

2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费收支明细表

2022 年		凭证号	摘要	借方（元）	贷方（元）
月	日				
12	29	记账-86	国库拨 2022 年新型建材产业十四五规划编制经费		190,000.00
12	29	记账-86	付新型建材规划费	190,000.00	
12	29	记账-87	国库拨 2022 年智能装备制造产业十四五规划编制经费		309,000.00
12	29	记账-87	付装备制造业规划费	309,000.00	
本年累计				499,000.00	499,000.00

（四）组织及管理

项目除我局外还涉及市财政局及合同乙方单位。

（1）承德市财政局依据国家、省市级政策制度，结合本地区具体办法，负责将我局申报的材料进行审核批准，确认后拨付相应申请资金；

（2）我局负责准备申报项目的相关资料；通过公开招投标方式确定规划编制单位；积极与编制单位进行规划方案的沟通；参与把控乙方单位的调研，专题研究，规划编制，最终定稿的各环节工作；组织专家对最终成

果进行评审；将最终“十四五”发展规划上报市政府进行请示印刷；项目的实施及资料归档等工作；

（3）我局与河北睿索固废工程技术研究院有限公司，承德石油高等专科学校两家乙方单位签订合同，由承德石油高等专科学校负责智能装备制造产业十四五规划编制；河北睿索固废工程技术研究院有限公司负责新型建材产业十四五规划编制。

（五）项目绩效目标

1.年度目标

目标 1：按照合同规定时限完成《新型建材产业“十四五”规划编制、智能装备制造产业“十四五”规划》编制工作；

目标 2：按照合同约定完成剩余 49.9 万元资金的拨付。

2.绩效指标

设置的绩效目标指标为下表：

项目名称		2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目					
资金支出计划 (累计进度%)		3 月底	6 月底	10 月底	12 月底		
		0	0	0	100		
一级 指标	二级 指标	三级指标	绩效指标描述	指标值			指标值 确定依 据
				符号	值	单位 (文字 描述)	
产出 指标	数量 指标	规划编制个数	按照规划编程序要求完成内容编制 2 个	=	2	个	规划编 制程序 要求
	质量 指标	规划编制符合项目建设书要求	规划具有科学性、适用性、指导性作用	文字 描述		符合	规划编 制合同 要求
	时效 指标	规划编制完成及时率	按照规划合同的时限要求及时完成编制工作	≥	98	%	规划编 制合同 要求
	成本 指标	规划编制总成本	年度支出不大于财政预算资金	≤	49.9	支出不 超过 49.9 万	预算批 复数

效益指标	社会效益指标	提升企业产业核心竞争力	企业转型升级持续推进，提升产业核心竞争力	文字描述		有效提升	规划编制要求
		完善补强我市工业产业链	指导全市工业产业聚集、产业链补链、强链、延链	文字描述		有效完善补强	规划编制要求
	生态效益指标	推动工业企业绿色发展	在规划中明确工业企业环境保护、绿色发展方向和路径	文字描述		有效推进	相关政策
	可持续影响指标	增加相关企业营收额	规划落地实施后，预计 5 年内对相关企业经营产生积极效益	文字描述		有效增加	规划编制要求
满意度指标	服务对象满意度	领导满意度	市委、市政府领导对编制规划满意情况	≥	95	%	市领导收文批示

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象和范围

1.评价目的

（1）通过对 2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目的绩效评价，了解项目背景，对项目的立项、实施以及收效的全过程进行梳理，评价项目立项的规范性、分析项目条款的合理性，并结合实施情况，考察该项目实施过程、实施效果。

（2）通过对 2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目开展绩效评价，客观公正反应项目立项的科学性、相关办法实施的有效性、资金管理的规范性。总结项目实施的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出完善建议，进一步规范财政资金管理，强化财政支出绩效理念，加强部门责任意识，切实提高财政资金使用效益，为指导预算编制、申报绩效目标、财政资金分配提供重要决策依据。

2.评价对象和范围

（1）评价对象：2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目；

(2) 评价资金范围：49.9 万元；

(3) 评价时间段：2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日；

(4) 评价的主要内容：项目决策情况、项目过程情况、项目产出情况、项目效益情况四个方面。

(二) 评价原则、依据及方法

1. 评价原则

对于 2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目，根据绩效评价的基本原则，坚持公平、公正、公开的原则，坚持综合绩效评价的原则，坚持定量分析与定性分析的原则，坚持绩效评价与项目支出管理相结合的原则，坚持绩效评价贯穿于事前、事中、事后的原则，以专业的指标分析，对项目作出有理可循，有据可依的评价和建议。

2. 评价依据

(1) 绩效评价相关政策及要求

在评价中依据的绩效管理的相关政策文件依据包括但不限于：

① 《中华人民共和国预算法》；

② 《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

③ 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；

④ 《中共河北省委河北省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（冀发〔2018〕54 号）；

⑤ 河北省财政厅《全面实施预算绩效管理推进工作方案》（冀财预〔2019〕21 号）；

⑥ 《预算绩效管理推进工作方案》（承财绩〔2019〕2 号）；

⑦ 承发〔2019〕9 号《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》；

⑧ 承德市财政局关于印发《承德市市级预算绩效重点评价管理办法》

的通知（承财绩〔2020〕2号）；

⑨《市级项目支出绩效财政和部门重点评价工作规程（试行）》的通知（承财评价〔2021〕10号）

（2）项目相关工作计划、工作汇报等

在评价中依据的有关工作计划、工作汇报包括但不限于：

①预算部门职能职责、工作计划、编制规划请示；

②新型建材产业十四五规划编制、智能装备制造产业十四五规划编制合同咨询服务内容；

③项目绩效目标申报表、项目工作进展汇报等相关材料，财政部门预算批复；

④预算管理制度、资金及财务管理办法、财务会计资料；

⑤项目工作汇报等相关资料；

⑥项目规划编制成果及其他相关资料。

3.评价方法

本次绩效评价属于项目完成结果评价，主要采用成本效益法和因素分析法等绩效评价方法；对项目采取现场评价的方式进行评价、现场勘查、综合评判。即由我局组织评价小组，通过听取项目负责人的情况介绍、质询、于现场查阅相关资料等方法了解项目总体执行情况和经费使用情况，对照项目绩效评价指标进行总体评价，出具综合评价意见。

（三）评价指标体系及评价标准说明

1.评价指标及指标体系

本次绩效评价指标设计以 2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目为着眼点，依据国家、承德市对该项目的定位和要求，依托财政部绩效评价指标体系，在分析政策文件材料的基础上，结合预算和资金使用、管理机制、职责内涵等因素，按照项目内在逻辑性和以结果

为导向的原则性，构建了项目立项、项目管理、项目产出及项目效果的绩效评价指标框架。详见表 1。

项目立项是考核项目的逻辑起点是否准确，本次评价将从立项情况、绩效目标情况和资金投入三方面来考核项目实施的先决条件是否完善。

项目过程需要组织管理和制度建设来保障实施，缺一不可，因此，在指标体系设置中按照业务管理和资金管理进行分类。

项目产出涵盖数量、质量、时效和成本，指标设置由此展开。

项目效果主要是从经济效益、社会效益、生态效益、可持续发展与满意度等方面进行量化设计。

2.综合绩效级次评定标准

本次绩效评价综合绩效级别依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件确定，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为 100 分，等级划分为四档：

综合得分在 90—100 分（含 90 分）为优；

综合得分在 80—89 分（含 80 分）为良；

综合得分在 60—79 分（含 60 分）为中；

综合得分在 60 分以下为差。

（四）评价工作过程

1.前期准备

前期准备时间为 2023 年 7 月 1 日-7 月 10 日，具体内容如下：

（1）成立评价小组，明确评价对象、评价范围、评价流程以及评价方法，再根据评价项目内容和实际情况，确定评价小组成员名单，并对项目组人员进行业务培训，统一评价思路和方法，落实评价任务。

（2）前期调研，首先与项目科室联系，收集相关资料，政策法规和行业资料，准备评价工作实施阶段所需收集的资料清单，进行实地调研；其

次根据调研内容，设计绩效指标，编制评价方案及相关调查问卷；最后项目实施科室意见，完善指标体系的设置，并根据方案意见进行修订。

2.组织实施

实施时间为 2023 年 7 月 11 日-7 月 31 日，具体内容如下：

根据评价工作总体要求，结合 2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目财政支出情况制定具体评价工作方案和评价指标体系，经局内会审意见修改完善后，报市财政局。

评价组对所选取的项目进行现场调研。采取勘察、问询、复核等多种方式，对调研项目的有关情况进行核实，并对所掌握的有关信息资料进行分类、整理和初步分析，现场评价意见。

3.分析评价

2023 年 8 月 1 日后，评价小组根据收集到的项目相关资料，对项目决策、过程、产出和效果情况进行综合分析，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告。2023 年 8 月 15 日评价小组提交绩效评价报告初稿并征求意见。然后根据反馈意见，修改形成绩效评价报告正式稿。

三、综合评价情况及评价结论

根据提供的佐证材料，结合现场调研核查情况，依据项目支出绩效评价指标体系，综合评定 2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目绩效评价得分为 98 分，绩效等级为“优”（具体评价得分情况详见下表）：

主要指标评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率	二级指标	分值	得分	得分率
决策	15	14	93%	项目立项	4	4	100%
				绩效目标	7	6	85.7%
				资金投入	4	4	100%

一级指标	分值	得分	得分率	二级指标	分值	得分	得分率
过程	25	24	96%	资金管理	12	12	100%
				项目管理	13	12	92.3%
产出	24	24	100%	产出数量	6	6	100%
				产出质量	6	6	100%
				产出时效	6	6	100%
				产出成本	6	6	100%
效益	36	36	100%	社会效益	12	12	100%
				生态效益	6	6	100%
				可持续影响	7	7	100%
				满意度	10	10	100%
合计	100	98	98%	合计	100	98	98%

从评价结果来看，2022年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目实施有依据，资金使用科学合理，高质量、高标准地完成了相应规划的编制工作，取得了较好的成果。规划编制内容充分结合承德实际，编制科学化，规范化，民主化，能够积极适应新变化，妥善应对新挑战，更好发挥发展规划在工业领域的导向作用，同时也为我市下一步新型建材和智能装备制造业的发展推进工作提供了有效保障。

项目整体产出和效果优秀，达到了预期的工作要求，通过了专家评审及市委、市政府领导对规划内容的印发批示。但在绩效目标与指标的制定及项目管理过程中工作不够细致，仍有进一步优化完善的空间，在合同管理上，存在超出合同服务期限情况，项目的设立及实施均在2021年，应充分考虑到新冠疫情可能对于本项目实施所带来的不良影响，加强合同管理规范，做好规划中的各项任务落实，为推动我市相关制造产业升级重构提供强有力的支撑与保障。

四、绩效评价指标分析

该项目各指标得分和综合评价结论具体如下：

（一）项目决策情况

项目决策包括项目立项、绩效目标、资金投入三个方面，总分 15 分，得 13 分。

（1）项目立项方面：满分 4 分，得 4 分。

该项目立项由工信局向市政府提出请示，通过市领导批示后，依据市十四五规划领导办下发《关于印发承德市“十四五”专项规划目录清单（第二批）的通知》（承发展规划〔2020〕16 号）进行立项，符合相关法律法规与承德市本级十四五规划，充分结合行业发展实际，并与工信局职能相适应，立项充分。满分 4 分，得 4 分。

（2）绩效目标方面：满分 7 分，得 6 分。

①绩效目标合理性：本项目设置与相应预算关联绩效目标，与项目预算资金量相匹配。满分 4 分，得 4 分。

②绩效指标明确性：本项目绩效指标设置不够准确。未体现完成规划编制数量这一核心数量指标；时效、成本指标设置与指标值相关性不足，建议调整；本项目存在相应经济效益需补充设置，所社会效益指标过于笼统，指标描述部分内容属于经济效益指标范畴，可从提升企业产业核心竞争力、完善补强我市工业产业链角度设置，最后本项目主要满意评价对象为市委、市政府领导，指标应作出调整。满分 3 分，得 2 分。

（3）资金投入方面：满分 4 分，得 4 分。

①预算编制科学性：项目预算编制经过《承德市新型建材产业“十四五”规划预算总表》《承德市智能装备制造产业“十四五”规划预算总表》进行科学论证，并通过市财政局进行预算审核，预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，资金量与规划编制工作任务量相匹配。满分 2 分，

得 2 分。

②资金分配合理性：预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，满分 2 分，得 2 分。

（二）项目过程情况

项目过程包含资金管理和项目管理两个方面，具体指标设定为资金到位率、预算执行率、财务管理健全性、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、合同管理规范、项目评审验收情况及档案管理情况等，考核项目过程中的资金管理和项目管理情况，资金管理方面，实际申请预算资金为 49.9 万元，与到位资金数一致，同时到位资金的收支情况较好，按照合同协议进行拨付款。资金的支付也有着严格的审批程序，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；项目管理方面，组织机构健全，对应项目职责划分明确，财务、内控管理各项制度设置科学、健全，并能得到有效落实，合同签订规范，后续项目的档案完整，有专人负责留存管理。由于本项目在疫情期间，规划编制工作开展很容易受到影响，存在延期的风险，并已造成服务期限延期事实，但是项目单位未制定相应的风险应对措施，后续也未签订延期补充协议。根据评分规则，指标总分 25 分，评价得分 24 分。

（三）项目产出情况

项目产出包含产出数量、产出质量、产出时效及产出成本四个方面，产出数量方面，完成编制规划 2 个；产出质量方面，所编制规划整体质量符合项目建设书要求，编制规划内容具有科学性、适用性、指导性作用；产出时效方面，规划编制部分在合同期限内及时高效完成；产出成本方面，规划编制工作各项开支做到了厉行节约，不超出预算批复安排资金。根据评分规则，指标总分 24 分，评价得分 24 分。

（四）项目效益情况

项目效益包含社会效益、生态效益、可持续影响及满意度四个方面，指标总分 36 分，评价得分 36 分。

规划总体规划中按照“充分发挥比较优势与后发优势”和“形成自身独特竞争优势”的思路，提出持续推进企业转型升级发展措施，以此提升企业产业核心竞争力，在对全市工业产业聚集、产业链补链、强链、延链进行指导，加快智能装备制造产业向产业链和价值链中高端迈进，逐步提升企业经济效益水平，做到增收创收。坚持生态优先，实现绿色发展，充分发挥现有风光水等资源优势，营造绿色低碳制造环境，明确了工业企业环境保护、绿色发展方向和路径，将清洁能源装备产业作为承德装备制造业中的战略性新兴产业。在下一步重点工作中，规划中继续明确了“十四五”期间，承德市工业制造产业高质量发展的指导思想和发展目标，并提出了相应的主要任务和重大举措。根据评分规则，该项得满分。

编制规划满意度情况：多次征求国家和省相关领域权威专家的意见和建议，组织召开评审会，充分吸纳各方意见建议，对规划进行修改完善，并最终通过了市委、市政府审批。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

在新型建材、智能装备制造产业“十四五”的规划编制工作中，实施部门总结了“十三五”时期重点新型建材发展情况数据，与智能装备制造产业的重大发展成果；对二者发展现状进行实地调研，梳理出针对其发展中所存在的客观问题，结合当今国际国内的发展情况与行业趋势，从我市产业实际出发，科学合理地制定了发展方向与发展任务。由于不同地区发展基础、发展现状、所面临的发展挑战也不尽相同，规划中也明确了相应的基本措施，在新型建材产业规划中，从筛选规划项目，制定政策措施方

面，使各地区按照自身的优势特点进行分工合作，协同发展；智能装备制造产业规划中，在对其现有的产业空间布局上做出优化升级，着力推动传统优势产业转型升级，战略新型产业加速发展，积极构建符合我市实际的现代装备制造产业体系。规划整体具有较强的可操作性，在之后的落地落实中也会更加得心应手，为坚决走出“生态优先，绿色发展”新路子，奋力开创“生态强市，魅力承德”新局面也会做出更大的贡献。

（二）存在问题及原因

（1）年初项目绩效目标设置中，未对相应资金拨付内容进行绩效目标设置；在绩效指标的设置上，产出数量指标设置与本项目核心指标关联性不强，指标设置不够全面，在科学性、规范性、系统性、关联性方面都还有待进一步完善和细化。

（2）合同管理规范有待加强，未将已发生的不可抗力因素如新冠防控，纳入风险考虑范畴，最终项目实施存在延期的现象，并未签订相应延期补充协议。

六、有关建议

（1）在设立项目支出绩效目标时，对年度绩效目标的设置要体现出相应资金拨付内容，要做到指向明确、相应匹配；绩效指标的设置要与项目相关，着重体现项目实施所带来的重要产出和关键效益等，在指标与指标值的设置上也要保持相应的关联性、逻辑性，进一步完善好绩效指标体系，树立绩效理念，增强绩效意识，充分发挥绩效目标的导向和激励作用。

（2）加强风险防控意识，提升合同规范化管理水平，要充分考虑到可能发生的不可抗力因素，如果是已经发生可能持续产生影响的更要注意，提前与合同乙方单位沟通，做好相应的风险防范规划，完善合同协议的约束性，规范性，有利于对项目进度的加强管控，过程加强监督，确保项目保质保量完成。

七、附件：绩效评价指标体系

2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目绩效评价指标体系				
评价指标		指标解释	评分标准	评分
二级指标	三级指标	分值		
项目立项 (4 分)	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	2
	立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	2
绩效目标 (7 分)	绩效目标合理性	4	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	4

2022年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目绩效评价指标体系				
评价指标		指标解释	评分标准	评分
二级指标	三级指标	分值		
绩效目标(7分)	绩效指标明确性	3	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	2
资金投入(4分)	预算编制科学性	2	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	2
	资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否合理,与地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性、合理性情况。	2
资金管理(12分)	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映资金落实程度。考核要点:资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 评分规则:若预算执行率为100%,则得满分,每降低1%扣权重分1%,低于70%不得分。	2

2022年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目绩效评价指标体系				
二级指标	评价指标		指标解释	评分标准
	三级指标	分值		
资金管理(12分)	预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	考核要点: 预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%。 评分规则: 若预算执行率为100%, 则得满分, 每降低1%扣权重分1%, 低于70%不得分。
	财务管理健全性	4	考察是否建立了相应资金管理、财务管理办法或者内控措施。	考核要点: ①有相关资金管理、财务管理制度, 且制度健全; ②有相关内控措施, 且措施健全。 评分规则: 有相关资金管理、财务管理办法或内控措施, 并严格执行, 得满分; 若没有资金管理或内控措施, 不得分; 若有资金管理或内控措施, 但没有执行, 扣权重分50%。
	资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	考核要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关社会保障资金专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 评分规则: 若符合以上全部要求, 则得满分; 若有一项不符合, 则扣除25%。
项目管理(13分)	管理制度健全性	3	考察项目管理制度是否健全、完善、有效。	考核要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 评分规则: 若符合以上全部要求, 则得满分; 若有一项不符合, 则扣除50%。

2022年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目绩效评价指标体系					
评价指标	指标解释		评分标准		评分
	二级指标	三级指标	分值		
项目管理(13分)	制度执行有效性	考察项目实施是否严格执行相关项目管理制度，项目管理制度度的执行是否有效。	4	考核要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目合同协议、专家评审报告等资料是否齐全并及时归档。 评分规则：未发现违规行为为得满分，若发现违规行为，有相应的补救措施且补救措施及时、得当，则扣除权重的50%；若发现违规行为，没有补救措施或补救措施不当、不及时则不得分。	4
		考察合同管理的规范性。	2	考核要点：①合同对双方义务、责任范围、项目实施质量、项目相关保障措施等方面作出了明确的规定，约定的支付条款科学合理，保障了项目资金安全。②项目实施过程、资金支付均按照合同要求进行，未出现违约情况。 评分规则：若均符合，则得满分，若不完全符合以上要求，酌情扣分。	1
	项目评审验收情况	考核是否按照合同采购项目清单进行项目评审验收。	2	考核要点：考察工业和信息化局是否对编制规划组织专家评审，对递交成果内容逐一对照，是否全部完成，质量和服务是否达标。 评分规则：若全部验收合格，则得满分，否则不得分。	2
		考核项目档案管理情况。	2	考核要点：①项目档案资料齐全；②项目档案管理有专人管理、保存。 评分规则：若均符合，则得满分，其中有一项不满足，则扣除权重的50%。	2

2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目绩效评价指标体系				
评价指标		指标解释	评分标准	评分
二级指标	三级指标	分值		
产出数量(6分)	规划编制个数	6	考核要点：是否按照要求完成编制规划 2 个。 评分规则：完成，得满分，其中有一个报告未完成，则扣除权重的 50%。	6
产出质量(6分)	规划编制符合项目建设书要求	6	考核要点：规划编制是否符合项目建设书要求。 评分规则：每发现一条不合格扣 2 分，扣完为止。	6
产出时效(6分)	规划编制完成及时率	6	考核要点：按照规划合同的时限要求及时完成编制工作。 评分规则：若均在规定时间内完成，则得满分；若超出计划时间，未在规定时间内完成则不得分。	6
产出成本(6分)	规划编制总成本	6	考核要点：项目总支出未超出预算，各项支出是否进行价格控制且每项支出均在行业平均价格或合理范围内。 评分规则：项目总支出未超出预算，有相应的控制手段且支出金额合理，则得满分；若有一项超出行业标准则扣除权重的 10%，以此类推，扣完为止。	6

2022 年新型建材、智能装备制造产业十四五规划编制经费项目绩效评价指标体系

一级指标	评价指标			指标解释	评分标准	评分
	二级指标	三级指标	分值			
社会效益(12分)		提升企业核心竞争力	6	考察通过规划编制工作对企业产业核心竞争力提升情况。	考核要点：项目实施对本市企业产业核心竞争力是否有所提升。 评分规则：有增加得满分，反之不得分。	6
		完善补强我市产业链	6	考察规划指导全市工业产业集聚、产业链补链、强链、延链情况。	考核要点：项目实施对本市工业产业链完善补强是否有促进作用。 评分规则：有完善补强作用得满分，反之不得分。	6
	生态效益(6分)	推动工业绿色发展	7	考察在规划中明确工业企业环境保护、绿色发展方向和路径的指导作用。	考核要点：项目实施对本市工业产业绿色发展是否起到积极作用。 评分规则：有积极作用得满分，反之不得分。	7
	可持续影响(7分)	增加相关企业营收额	7	考察为后续全市相关企业营收发挥的积极作用。	考核要点：规划落地实施后，预计5年内对相关企业营收产生积极效益。 评分规则：若符合以上全部要求，则得满分；若有一项不符合，则扣除50%。	7
满意度(10分)		领导满意度	10	市领导对编制规划的满意情况	评分规则：此项指标达90%及以上为满分，每低于1%，扣除权重分值的5%，低于70%得0分。	10
	合计			100	—	98