

名词解释

一、财政的基本内涵

1、基本概念。财政是以国家为主体的分配活动，是国家政权活动的重要组成部分。“财政管理”是一种以国家为主体的经济行为，是政府集中一部分国民收入用于满足公共需要的收支活动，以达到优化资源配置、公平分配及经济稳定和发展的目标。其本质是：国家为实现其职能，凭借政治权力参与部分社会产品和国民收入的分配和再分配所形成的一种特殊分配关系。

2、财政的本源及性质。财政是伴随国家的产生而产生的，财政活动是一种历史悠久的经济现象。现代意义上的“财政”一词起源于西欧，自日本明治维新以后传入中国。据考证，我国政府文献中最初启用“财政”一词，是在1898年戊戌变法“明定国是”诏书中，其中有“改革财政，实行国家预算”的条文，是当时维新派在引进西洋文化思想指导下，间接从日本“进口”的。

财政是一个经济范畴，财政作为一个经济范畴，一般具有下列共性：即财政分配的国家主体性、无偿性、强制性和社会性，这是财政分配区别于其他经济分配的主要特征。

3、财政职能作用。现代财政的最主要特征是取之于民、用之于民，现在人们一般从公共财政的概念来理解财政的职能，主要包括资源配置、收入分配、调控经济和监督管理四项。

党的十八届三中全会明确提出：财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。这是党中央对财政职能地位的重新定位，体现了财政的政治属性。从历史经验来看，从国际的一般规律来看，从现代国家治理的基本要件来看，财政确实是处在一个基础性地位，发挥着支撑性的作用。英国历史学家汤因比说“人类历史上的重大变革，背后隐藏的基本上是财政原因”。习总书记听取财税改革汇报时指出：“财税体制对维护我国改革发展稳定大局实在是太重要了”，他的讲话还引用了北宋著名文学家政治家苏辙的一句话“财者，为国之命而万事之本，国家兴衰，事业成败，常必由之”，并且明确提出，这次财税体制改革是整个改革的基础和支撑。

二、政府预算体系

我国现行政府预算体系包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算四本账。国务院《关于深化预算管理制度改革的决定》（国发[2014]45号，以下简称《决定》）提出要明确四本预算收支范围，建立定位清晰、分工明确的政府预算体系，政府的收入和支出全部纳入预算管理。一是加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。二是完善国有资本经营预算资金调入一般公共预算的机制，财政部提出，2020年调入比例要达到30%。三是逐步取消城建税、排污费、探矿权和采矿权价款、矿产资源补偿费等专款专用的规定，统筹安排上述领域的经费。

三、零基预算

是指对财政收支计划，不考虑以前的水平，重新以零为起点而编制的预算。零基预算强调一切从计划的起点开始，不受以前各期预算执行情况的干扰，使年度预算建立在一个科学、合理的基础之上。

四、部门预算

部门预算是指与财政部门直接发生预算缴款、拨款关系的国家机关、社会团体和其他单位，依据国家有关法律、法规规定及其履行职能的需要编制的本部门年度收支计划。

编制部门预算要做到“一个部门一本预算”，具体包括四个方面的内容：一是部门预算的编制主体是部门，部门要对编报的部门预算负责；二是部门所有收支都要编入部门预算，体现综合预算的原则；三是部门本级及其所有下属单位，包括各个级次的行政、事业单位的收支都要编入部门预算，单独反映；四是部门本级及其下属事业所有收支要按照有关政策规定，细化到具体的预算项目和相应的政府收支分类科目。

五、项目预算

项目预算是指预算单位为完成其特定的工作任务或事业发展目标，在基本支出之外编制的年度项目支出计划，是部门预算的重要组成部分。单位专项公用经费和发展性支出都需要落实到具体项目并编制项目预算。

六、全部财政收入

全部财政收入是指某行政区域内，各级政府（包括上级）财政收入的总和。全部财政收入是税收收入和非税收入的总和，可

完整体现一个国家和地区的综合财政经济实力。

七、一般公共预算收入

一般公共预算收入指某行政区域内，剔除上级分享税收后留成给当地政府的预算收入。一般公共预算收入属于地方政府所有，可以直接用于地方事务和建设支出，是反映各级政府财政能力的主要指标，是地方财力的重要组成部分之一。

八、财政支出

财政支出是政府为了实现其职能，由财政部门按照预算计划，向有关部门和方面支付财政资金的活动。财政支出反映财政资金的分配关系，体现政府的活动范围和方向，也反映财政在经济生活和社会生活中的地位。当前财政支出根据支出功能分类，主要包括：一般公共服务支出、外交支出、国防支出、公共安全支出、教育支出、科学技术支出、文化体育与传媒支出、社会保障和就业支出、医疗卫生与计划生育支出、节能环保支出、城乡社区支出、农林水支出、交通运输支出、资源勘探信息等支出、商业服务等支出、金融支出、援助其他地区支出、国土海洋气象等支出、住房保障支出、粮油物资储备支出、其他支出等。

九、预期性

针对现行预算收入定任务、下指标以及由此带来的预算执行顺周期问题，改革明确提出年度收入预算从约束性转向预期性。

《预算法》第36条规定，“各级预算收入的编制，应当与经济社会发展水平相适应，与财政政策相衔接”；第55条规定，“各级政府不得向预算收入征收部门和单位下达收入指标”。《决定》进

一步明确提出“收入预算从约束性转向预期性，根据经济形势和政策调整等因素科学预测”。在具体征管要求上，《决定》要求“做到依法征收、应收尽收，不收过头税”。

十、转移支付

分税制财政体制下，上级政府对下级政府财政转移支付由一般性转移支付和专项转移支付构成。其中一般性转移支付主要是财力性转移支付，主要是包括均衡性转移支付、革命老区、民族和边境地区转移支付、调整工资转移支付等；专项转移支付是规定用途的转移支付，主要用于教育、社会保障、农业等方面。

十一、配套资金

当前，我国专项资金配套要求较多，地方政府难以满足相关要求，易引发挤占项目、多头申报以及预算虚假配套等财经纪律问题。为此，《预算法》第16条第4款规定，上级政府在安排专项转移支付时，不得要求下级政府承担配套资金。《决定》进一步提出，在明确中央和地方支出责任的基础上，认真清理现行配套政策，并提出两方面具体要求：一是对属于中央承担支出责任的事项，一律不得要求地方安排配套资金。二是对属于中央和地方分担支出责任事项，由中央和地方按各自应分担数额安排资金。考虑到中央将进一步上收部分事权和支出责任，故地方政府配套必然呈减少趋势。

2018 年御道口牧场管理区预算（草案）

御道口牧场管理区一般公共预算(草案)

2018 年御道口牧场管理区一般公共预算收支平衡表

单位：万元

收入		支出	
项目	预算数	项目	预算数
收入总计	10613	支出总计	10613
本级收入合计	1387	本级支出合计	10613
上级补助收入	9226	上解上级支出	
返还性收入	638	体制上解支出	
所得税基数返还收入	638	专项上解支出	
增值税税收返还收入			
一般性转移支付收入	1587		
体制补助收入			
结算补助收入			
城乡义务教育转移支付收入			
重点生态功能区转移支付收入	983		
固定数额补助收入	604		
其他一般转移支付收入			
专项转移支付收入	7001		
上年结余收入		调出资金	
调入资金		补充预算稳定调节基金	
调入预算稳定调节基金		年终结余	
从政府性基金预算调入			

2018 年御道口牧场管理区一般公共收入预算表

单位：万元

项目	预算数
收入合计	1387
一、税收收入	1289
增值税	700
营业税	
企业所得税	179
个人所得税	60
资源税	
城市维护建设税	
房产税	80
印花税	100
城镇土地使用税	100
土地增值税	
车船税	
耕地占用税	30
契税	40
二、非税收入	98
专项收入	24
其中：	
教育费附加收入	
残疾人就业保障金收入	24
教育资金收入	
农田水利建设资金收入	
育林基金收入	
森林植被恢复费	
行政事业性收费收入	74
罚没收入	
国有资本经营收入	
国有资源（资产）有偿使用收入	
其他收入	

2018 年御道口牧场管理区一般公共预算支出简表

科 目	预算数
支出合计	10613
一般公共服务支出	3435
国防支出	
公共安全支出	
教育支出	
科学技术支出	
文化体育与传媒支出	
社会保障和就业支出	40
医疗卫生和计划生育支出	137
节能环保支出	
城乡社区支出	
农林水支出	7001
交通运输支出	
资源勘探信息等支出	
商业服务业等支出	
国土海洋气象等支出	
住房保障支出	
预备费	
其他支出	
债务还本付息支出	

2018 年御道口牧场管理区一般公共预算支出表

单位:万元

科目编码	项目	预算数
	一般公共预算支出合计	10613
201	一般公共服务支出	3435
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	1738
2010301	行政运行	1738
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	1697
2013101	行政运行	1697
208	社会保障和就业支出	40
20826	财政对基本养老保险基金的补助	40
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	40
210	医疗卫生与计划生育支出	137
21001	医疗卫生与计划生育管理事务	137
2100199	其他医疗卫生与计划生育管理事务支出	137
213	农林水支出	7001
21301	农业	2876
2130135	农业资源保护修复与利用	1500
2130199	其他农业支出	1376
21302	林业	2522
2130205	森林培育	342
2130207	森林资源管理	1200
2130209	森林生态效益补偿	980
21303	水利	1603
2130305	水利工程建设	870
2130310	水土保持	733