

附件

承德市综合交通运输体系发展

“十四五”规划

(公众版)

承德市交通运输局

二〇二三年四月

序 言

承德市位于河北省东北部，南邻京津，北接赤峰市和锡林郭勒盟，东西与朝阳市、秦皇岛市、唐山市、张家口市相邻，是连接京津冀辽蒙的重要节点，具有“一市连五省”的独特区位优势，是首批国家历史文化名城。承德避暑山庄及其周围寺庙是中国十大风景名胜、旅游胜地四十佳、国家重点风景名胜区，1994年被联合国教科文组织列入《世界文化遗产名录》。

交通运输是国民经济中基础性、先导性、战略性产业，是重要的服务型行业 and 现代化经济体系的重要组成部分，是构建新发展格局的重要支撑，是服务人民美好生活，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续的坚实保障。“十四五”时期是我国推动高质量发展、全面开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。科学编制并有效实施承德市综合交通运输体系发展“十四五”规划，加快构建便捷顺畅、经济高效、绿色集约、安全可靠的现代化综合交通运输体系，对全面建设新时代“生态强市、魅力承德”具有重要意义。依据《中共承德市委关于制定承德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《承德市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《关于贯彻落实〈交通强国建设纲要〉高质量谱写交通强国河北篇章的若干措施》《河北省综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《河北省“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《国家公路网规划》《交通强省行动方案》《中国式现代化承德场景工作方案》等，制定本规划。

目 录

第一章 发展基础	1
第一节 发展现状	1
一、基础设施建设取得新突破.....	1
二、运输服务品质再上新台阶.....	2
三、绿色、平安、智慧交通建设取得新进展.....	3
四、运输行业治理取得新成就.....	5
第二节 差距与不足	7
第二章 发展形势与需求	8
第一节 形势要求	8
第二节 需求特征	10
第三章 发展思路	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	13
第三节 发展目标	14
第四章 重点任务	17
第一节 打造区域性交通枢纽城市	17
一、强化区域综合运输通道.....	17
二、提升京津冀交通一体化水平.....	17
三、服务新型城镇化建设.....	18
四、优化城市交通路网体系.....	18
第二节 构建区域性综合立体交通网	19
一、完善区域铁路网布局.....	19
二、加快构建内通外畅的公路网.....	19
三、分类建设多层覆盖航空网.....	21
四、打造客货枢纽场站体系.....	21
第三节 建设现代化综合交通运输服务体系	23
一、打造高品质客运服务.....	23
二、大力发展公共交通.....	23
三、提高物流运输便利化.....	24
四、持续推进运输结构调整.....	25

第四节 构建绿色、智慧、平安、融合发展交通	25
一、加强绿色交通建设	25
二、加强智慧交通建设	26
三、加强平安交通建设	26
四、推进交通产业融合发展	27
第五节 全面推进行业治理体系和治理能力现代化	28
一、提升养护管理水平	28
二、深化重点领域改革	29
三、强化交通法治建设	29
四、加快建设文明交通	30
第五章 环境影响评价	31
一、影响分析和评价	31
二、规划环境影响篇章	31
三、环境保护要求	32
四、环境保护措施	33
第六章 保障措施	34
一、加强党的领导	34
二、加强体制保障	34
三、加强规划实施	34
四、加强资金保障	34

第一章 发展基础

“十三五”时期，全市交通运输系统始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央和省、市关于交通建设的决策部署，坚持完整准确全面贯彻新发展理念，坚持深化供给侧结构性改革形式，坚持稳中求进工作总基调，抓重点、补短板、促改革、强服务，持续推动交通运输发展，交通基础设施网络持续完善，综合运输服务水平明显提升，行业治理能力不断增强，圆满完成了脱贫攻坚交通任务和“十三五”规划目标任务，为建设“生态强市、魅力承德”提供了交通运输支撑。

第一节 发展现状

一、基础设施建设取得新突破

五年来，立足交通基础设施短板建设，坚持多方式、多渠道投融资，累计完成投资 499.2 亿元，其中铁路完成 285 亿元；公路完成 196 亿元，争取上级补助资金 99 亿元；航空完成 18.2 亿元，争取上级补助资金 11 亿元。全市综合交通基础设施网络持续完善。

铁路路网格局不断优化。随着多丰铁路、京哈高铁（京沈段）建成通车，承德域内铁路网规模进一步扩大，开辟了铁路货运北通蒙中的新通道，铁路客运全面融入全国高速铁路网，实现了与京津冀及东北区域各主要城市快速连通。高标准、大运力、便捷高效的铁路网格局持续优化。已运营铁路 8 条段 1132.7 公里，其中中国铁 5 条段 734.8 公里，地方铁路 2 条段 206.2 公里，客运专线 1 条段 191.7 公里。

公路网络加快完善。全市各级公路总里程较“十二五”增加 2316

公里，达 24042 公里，全省位次由第 2 升至第 1，路网密度由 55 提升至 60.8 公里/百平方公里，整体路网已实现市区到首都及周边城市、市区到县城、县城到乡镇 2 小时交通圈。其中，高速公路初步形成“一环八射”网络布局，京承、承唐、承朝、承秦、承赤及围场支线、张承 6 条已通车高速公路总里程达到 759 公里，位居全省前列；普通干线公路建设 423 公里，达到 2833 公里（普通国道 1344 公里，普通省道 1489 公里），位列全省第 1，二级及以上占比 86%，较“十二五”增长 31%。农村公路建设 5930 公里，达到 20450 公里，位居全省第 1，实现全部建制村和 90%的自然村通达硬化路，其中 906 个建档立卡贫困村及所辖 5403 个自然村道路全部硬化。双滦、围场、隆化等 7 个县（区）被评为省级“四好农村路”示范县，其中平泉市获评第一批“四好农村路”全国示范县。

机场建设从无到有。运输机场方面，承德普宁机场建成通航，飞行区等级为 4C，共开通 14 条航线，通达 15 座城市，标志着河北省在张家口、承德、秦皇岛的支线机场空间布局基本成型，有力完善了京津冀机场群建设。通用机场方面，平泉、围场通用机场通航运营，丰宁通用机场纳入省通用机场布局规划，启动前期工作。

公路运输场站初具规模。建成一级客运站 2 座、乡镇综合运输服务站 9 座、候车亭 669 座、招呼站牌 230 个，在建一级客运站 1 座、三级客运站 1 座；建成双滦经纬智慧物流园、宽广物流有限公司等货运场站 12 座，客货综合运输保障能力明显提升。

二、运输服务品质再上新台阶

运输服务能力显著增强。办理铁路客运业务的车站达到 24 个，办理铁路货运业务的车站达到 22 个，累计完成铁路客运量 2513 万

人次、货运量 7805 万吨。公路客运企业达到 22 家，公路货运企业达到 967 家，累计完成公路营业性客运量 4160 万人、营业性货运量 22240 万吨。运输机场建成 1 座，累计完成旅客吞吐量 162 万人次、货邮吞吐量 362 吨；通用机场建成 2 座，累计完成飞行 9077 架次，飞行总时长 8200 小时。

城乡客货运输体系不断完善。城乡客运方面，乡镇通客车率和建制村通客车率均达到 100%，县城 30 公里范围内农村客运班线公交化运行率达到 70%，乡（镇）农村客运班线完成公交化改造率达到 50%，较“十二五”末分别增加 55%和 33%，平泉市率先推进公交国有化改革，取得了积极成效，被交通运输部授予“城乡交通运输一体化示范县”称号，获得河北省首批“公交示范都市”称号。农村物流方面，建成物流集散中心 3 个、配送中心 12 个，乡镇农村物流节点覆盖率达到 100%。

城市公共交通服务水平进一步增强。全市出租汽车企业共 21 家，出租车辆 6068 台，较“十二五”末增长 1.4%，公交企业共 12 家，公交车辆 1500 余辆，运营线路 200 余条，较“十二五”末分别增长 50%、28%和 106%。京津冀公共交通一体化稳步推进，滦平、丰宁、兴隆三县开通了直达北京的公交线路，市区和滦平县实现了京津冀公交一卡通行。

三、绿色、平安、智慧交通建设取得新进展

绿色交通建设有序推进。超额完成全省国Ⅲ及以下标准营运柴油货车淘汰任务，淘汰 9438 辆，占总任务量的 100.1%；新购置公交车中新能源车占比 100%；大力推行运输结构调整，2018-2020 年铁路货运增量达 425.2 万吨，超额完成三年总增量目标任务；建成

绕城公路 7 条段，有效减少城区汽车尾气污染排放量；常态保持环保执法高压态势，有效开展蓝天保卫战、公路扬尘治理、汽修行业危废治理等专项活动，生态风险有效遏制。

智慧交通成效初显。智能化日常养护管理系统、路政智能巡查系统等一批智慧交通成果全面应用，《高填方路堤深层软弱区域爆破挤密加固技术研究》等 4 项科研课题被评定为国际先进及领先水平，《经济型 SMA 路面技术》《精铣刨高性能混凝土路面技术》等 12 个科研成果获评省市科技进步奖并在全省推广，《山区二级公路特殊困难路段隧道建设与运营关键技术研究》等 3 个项目顺利通过验收。

平安交通创建取得实效。围绕“平安公路、平安车船、平安场站、平安工地”四项重点创建内容，扎实开展危险品运输车辆专项整治、道路交通安全大检查、渡口渡船专项整治、工程建设“防坍塌、防坠落、反三违”等专项活动，深化“双重预防”机制建设，企业主体责任夯实、监管责任层层明确、应急保障体系不断完善，未发生重特大安全生产责任事故。扫黑除恶、反恐反恐、打非治违持续深入，铁路沿线环境安全治理高效推进，社会综治有力有效。面对突发世纪疫情，在全市重要交通节点设置检疫站，会同有关部门严格值守，落实运输场站及各类运输工具防控举措，畅通交通运输渠道，最高效率保障应急物资通行，最大限度支持经济运行复苏，最大努力服务企业复产和农民工返岗复工，为当好首都“护城河”、守好“承德门户”贡献交通力量。

“交通+”融合发展。交通+旅游、交通+扶贫深度融合发展，以公路为核心布局产业链的发展模式加快形成，建成“一号风景大道”

等精品线路，在省市旅发大会大放异彩。兴隆“水韵诗情路”等 7 条省级“美丽农村精品示范路”、25 条市级“美丽农村路”，打通了“绿水青山就是金山银山”的畅途，成为“乡村振兴”新引擎。长城国家文化公园、旧桥古道保护等交通文化的传播，弘扬了“两路”精神，提高了交通运输从业者及参与者的文明程度。

四、运输行业治理取得新成就

公路养护成绩突出。实施干线公路大中修、安防、灾害防治、绿化、桥隧维修加固等养护工程 382 项，普通干线公路技术状况指数由“十二五”末的 88.6 提升到 92.8，高于全省平均水平（90.7）。经济型 SMA 等新技术新材料新工艺得到大力推广应用，停车港湾、观景平台、小型服务区等服务设施基本实现重要节点全覆盖，非法广告牌和路域环境“大清理、大整治”长效巩固，减少了交通安全隐患，极大提升了公路通行条件、舒适性和服务品质。2020 年，我市代表河北省完成“十三五”养护治理能力“国评”工作，得到交通运输部、省交通运输厅肯定。农村公路养护管理体制改革和“路长制”深化推进，重建设轻管养现象得到扭转，有人管路、有钱养路机制逐步形成，列养率达到 100%，县道优良率达 80% 以上。

行业治理能力不断提升。持续开展打击遏制非法营运、违规经营专项整治行动，处理各种违法违规案件 1700 余件，查处违规经营出租车 3000 余台次，运输市场环境进一步净化。拆除违法建筑 1.7 万平方米，拆除大型广告设施 1260 块，规范、封堵平交道口 245 处，查处路政案件 2109 起，破案率、索赔率均达到 100%，维护路产路权扎实有力。全市联合治超站达 17 个，不停车检测和电子警察抓拍系统进一步完善，通过强化联合治理、重视源头监管、严格路

面查处、规范站点建设，全市公路货运车辆超限超载率控制在 2% 以内。出租汽车管理办法、网约车管理办法相继出台，运输行业管理更加科学规范。

行业改革稳步推进。市局“三定”方案重新核定，机关科室设置进一步优化，职能进一步厘清，放管服改革稳步推进，30 多项许可权划转审批局。整合运管、出租、海事、路政、工程质量监督等行业执法职能，完成了市本级、平泉市、围场县、双滦区等交通运输综合行政执法改革任务，执法能力显著提升。整合局属 9 个企事业单位组建承德交通集团有限责任公司，盘活交通存量资产，促进国有资产保值增值。

第二节 差距与不足

“十三五”时期，全市综合交通运输发展取得显著成绩，但与建设交通强国对承德交通发展的目标要求相比，还有一定差距。交通运输发展不平衡不充分依然存在，综合运输一体化融合水平有待提高，补短板、强服务的任务依然艰巨。一是**综合交通网覆盖范围有待扩大**。既有国铁技术标准偏低，货运现状运输能力总体不足，运输服务辐射覆盖范围有限；克承、承平高速等国高网尚未打通，普通干线公路二级及以上公路占比低于全省平均水平，农村公路四级及以下公路占比高，路网结构仍需完善。民航发展尚处于起步阶段，通航发展有待加强。二是**城市绕城通道有待完善**。市区路域资源紧张，环城高速交通量不饱和，潜在可利用空间大，亟需搭建环城高速快速路网体系。干线公路穿越城区，影响内部交通出行环境，绕城公路需加快建设。三是**公路运输服务水平有待提升**。公路运输场站功能单一、布局分散，人便其行、货畅其流的潜力释放不足，难以形成人流、物流的集聚效应。旅客联程联运、货物多式联运尚处起步发展阶段，城与乡、县与县区域间发展不协调。

第二章 发展形势与需求

第一节 形势要求

国际国内呈现新格局。“十四五”时期将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。随着京津冀区域一体化等国家重大战略的纵深推进，承德交通将进入新发展阶段，抓住“十四五”这一历史性的战略机遇，全面加快构建高质量发展的综合交通运输体系，通过强网扩能提质增效，提高综合交通网络化发展水平，打造高品质现代化交通运输服务，为承德更好融入新时期“双循环”战略和迈向更高质量发展提供有力支撑。

京津冀一体化迎来新机遇。河北省第十三届人民代表大会第四次会议上提出“深入实施国家重大发展战略，扎实推进区域协同发展”，努力做好京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办“三件大事”。承德是京津冀城市群中的重要节点，塞罕坝国家冰上项目训练中心是全国第一个集速度滑冰、短道速滑、花样滑冰和冰壶项目训练以及比赛功能于一体的“四合一”亚高原冰上运动综合体。承德应持续提高交通基础设施与周边地区互联互通水平，以交通互联互通引领区域发展，以运输便利化促进经济繁荣。

城市发展迈出新步伐。深入贯彻落实习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，承德市立足“京津冀水源涵养功能区、国家生态文明建设先行区、国家可持续发展创新示范区、国家历史文化名城、国际生态旅游城市”建设，

打造“生态强市、魅力承德”，提出了“两带、六组团^①”中心城区空间布局和“以城带乡、城乡互动、一体推进”的城乡发展格局。交通基础设施建设在城市建设和经济发展中起到引领、支撑和拉动作用，是基础性、服务性、引领性、战略性产业，推动交通运输与城市发展互融共赢，是增强中心城区核心带动力、推动县城扩容提质、强化小城镇集聚发展、做优做美中心村的重要保障。

行业发展提出新要求。二十大提出要加快交通强国建设，省委省政府把便捷畅通、安全智能的现代化交通强省作为中国式现代化河北场景之一，市委全会精准谋划中国式现代化承德场景交通强市提出了新要求。坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握交通“先行官”定位，适度超前，进一步解放思想、开拓进取，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，为我市加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系指明方向。

乡村振兴需要高动能。2021年8月23至24日，习近平总书记视察承德时视察强调，民族要复兴，乡村必振兴，全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。总书记重要讲话为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接指明前进方向，提供了根本遵循。全面推进“四好农村路”建设，促进交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，以交通便利助推乡村

^① “两带”即：武烈河沿岸发展带和滦河沿岸发展带；“六组团”即老城区组团、西区组团、绿核组团、北部新城组团、南区组团和上板城组团。

经济快速发展，是实现承德深入开展“四村^②”联创，建设省级乡村振兴示范区目标的重要举措。

环境保护提出新要求。《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》指出构建绿色低碳循环发展经济体系。为推动承德市实现建成国际旅游城市，完成碳达峰碳中和任务，打造“生态强市”，推动大宗物资运输实现“公转铁”，优化交通运输结构，系统谋划交通运输领域深度减排势在必行。

第二节 需求特征

公路运输仍是全方式运输主要组成部分。客运出行结构不断调整，出行量持续增大，公众出行需求多样化特征明显，个体化、舒适化、快捷化的小汽车、高速铁路、航空出行占比不断扩大。随着大运量、高效率的铁路和航空货运快速发展，及多式联运物流模式的兴起，货运结构逐渐优化，货运量持续增大。

“十四五”时期，区域协同发展不断深入，带动客运需求稳步增长。随着京津冀城市群经济快速发展，承德与北京、天津等地区的经济协作日益增强，人员交流日趋频繁，与外部城市的人员、信息等交流将呈现快速增长趋势。综合交通体系的构建，使地区间的联系更加方便，形成包括公路、铁路、航空等方式，功能齐全、结构合理、协调发展的综合运输体系，便捷舒适的交通方式必将促进客流的持续发展。预计全市旅客出行量（含小汽车出行量）年均增速3%左右，2025年达到3956万人次左右。

“十四五”时期，区域经济协作不断增强，带动货物运输发展，在京津冀协同发展的逐步推进下，区域间经济交往也将日益密切，

^② 指产业强村、美丽乡村、文明乡村、平安乡村。

承德作为京津冀一体化的重要节点，将积极承接京津地区的经济辐射和生产传递，产业集群内外的经济交流、原料和成品的进出将极大带动经济、产业、现代物流业的发展，承德市经济社会将迎来快速发展的新时期，全社会货运量将保持较快增长。预计全市货物运输量年均增速 2.5%左右，邮政快递业务量年均增速 7%左右，2025 年达到 12726 万吨左右。邮政业业务总量年均增速 23%左右，2025 年邮政业业务总量将达到 15 亿元左右。

第三章 发展思路

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会和贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，全面落实习近平总书记视察承德重要讲话指示及对交通运输工作重要指示精神，坚决落实国家、省、市决策部署，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕精准服务全市“三区两城^③”发展定位，持续提升行业监管能力，提升产业培育水平，提升事业发展本领，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，着力补短板、促协同、优服务、严治理、深改革、强支撑，走好共建、共享、共创、共赢、共治之路，推动人享其行、物畅其流，加快构建便捷顺畅、经济高效、绿色集约、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网，奋力当好建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”开路先锋，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

^③ “三区”即：京津冀水源涵养功能区、国家生态文明建设先行区、国家可持续发展创新示范区；“两城”即：国家历史文化名城、国际生态旅游城市。

第二节 基本原则

服务大局，当好先行。牢牢把握“中国现代化开路先锋”战略定位，充分发挥综合立体交通网对城镇化建设、生产力布局、产业转型升级、乡村振兴等的基础性和先导性作用，对京津冀协同发展等国家战略的服务保障作用。

协同协作，互促互融。强化与省内各区域之间协同协作及城乡一体化的促进作用，加快网络布局与商贸流通、旅游休闲等产业融合发展，推动交通军民融合深度发展。

创新驱动，优存补增。优先选择既有资源，充分发挥创新的核心引领作用。严格控制增量，重点针对服务短板明显区域、需求集中区域等，适当拓展新增网络资源，实现对存量资源优化后能力仍显不足的补充。

优势互补，集约高效。充分考虑技术经济特性和运输体系整体效能，综合统筹铁路、公路、机场各种运输方式，加强枢纽空间的集约共享，推进综合运输通道多种运输方式资源的最优配置和合理搭配。

安全发展、绿色低碳。坚持人民至上、生命至上，进一步健全运输安全生产制度体系，夯实安全生产基础，增强管控手段，推进应急运输保障体系建设。精准助力“三区两城”建设，坚持生态优先、绿色发展，落实碳达峰碳中和目标愿景，降低运输服务过程污染物及温室气体排放强度。

第三节 发展目标

到 2025 年，交通强国河北篇章承德板块展现新图景。多节点、网格状、全覆盖的综合立体交通网更加完善，内通外畅的交通格局基本形成，交通运输服务品质达到新水平，综合交通运输体系迈上新台阶。

交通基础设施网络更加完善。“一客专一城际两快速”高（快）速铁路网络和“三主多联”普速铁路网络进一步完善，“公转铁”进一步推进，铁路运输能力、服务水平明显提升。“一环八射一通道”高速公路网和“三环十纵十横三联”普通干线公路网初步形成，实现市县通高速，县县通二级及以上公路，具备条件乡镇通三级公路，2000 人以上行政村基本通双车道公路，20 户以上规模自然村基本通硬化路。“一运多通”机场布局初步形成，航空网络布局更加广泛，机场周边交通更加便利，综合配套更加完善。客货运输场站布局层次清晰、功能明确、分工协作。

综合运输服务更加高效。“铁、路、空”运输一体化融合发展水平显著提升，实现与京津冀主要城市 1 小时内通达，周边城市 2 小时内通达，省内其他城市 3 小时内通达。多式联运效率进一步提高，货物运输“一单制”加速发展。城乡交通运输一体化发展水平 AAAA 级以上比例达到 85%，县城 30 公里范围内农村客运班线公交化运行率达到 100%，城际公交覆盖范围扩大。邮政快递末端设施建设不断强化，邮政服务行政村直邮率和快递服务行政村通达率均达到 100%，“客货邮”融合发展达到新水平。

绿色交通发展成效显著。低碳绿色、生态环保水平大幅提高，

运输结构持续优化，碳排放强度持续下降，铁路货物运输占营业性货运量比重提升3%，道路货运组织化、集约化程度明显提高，清洁能源和新能源公交车、出租车、城市物流配送车有效推广，争创绿色配送城市。绿色出行更加广泛，公共交通机动化出行分担率持续提高。新技术、新工艺、新材料、新设备广泛应用，各类资源要素集约节约和循环利用水平大幅提升。清洁能源和新能源装备全面推广，国III及以下排放标准柴油货车全部淘汰。

智慧交通建设稳步推进。交通运输新型基础设施建设加速推进，大数据、人工智能、5G、北斗等新技术与交通运输深度融合。精确分析、精细管理和精心服务能力显著提升，重要节点交通感知网络全覆盖，推动建设以承克高速为代表的智慧公路，行业治理实现智能协同创新发展能力显著提升。

平安交通建设成效显著。跨方式、跨部门安全风险防控体系、应急救援体系、应急运输体系基本完善，运输安全多方共治格局基本形成。交通设施、运输装备的运行监控水平和突发事件应急保障能力大幅提升，安全生产重特大事故得到有效遏制，事故总量持续下降，道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降12%。开展“平安工地”建设，全面夯实交通建设安全生产。公路养护管理水平明显提升，安防设施更加完善，公路技术状况保持优良。

交通治理体系规范高效。交通行业治理体系和治理能力现代化水平全面提升，各运输方式协同发展，铁路、民航等重点领域“放管服”改革进一步深化。综合行政执法体制逐步健全，交通法律法规体系更加完善，依法行政水平不断提升，法治政府部门建设迈出新步伐。营商环境进一步优化，建设、运营、管养制度更加健全。党建

工作更加扎实，组织建设更加先进，干部队伍建设更加务实，政治生态建设更加严肃。

展望 2035 年，基本实现交通治理体系和治理能力现代化，交通硬实力和软实力大幅提升，便捷顺畅、经济高效、绿色集约、安全可靠的现代化综合交通运输体系迈上新台阶，区域性枢纽城市地位进一步增强，实现交通运输“碳达峰”向“碳中和”迈进。

第四章 重点任务

第一节 打造区域性交通枢纽城市

一、强化区域综合运输通道

完善全省“六纵六横一环”综合运输通道，融入“6轴、7廊、8通道”国家综合立体交通网主骨架，统筹铁路、公路、民航等基础设施规划建设，打造“一市连五省通三港”的区域性交通枢纽城市，构建全方位开放、横贯东西、纵贯南北、内通外畅的“两横两纵加一弧”综合运输大通道。完善西起北京，经承德（丰宁、双滦、双桥、承德县、平泉），东至辽宁朝阳的进京达沈通道；完善西起张家口崇礼，经承德（丰宁、隆化），东至辽宁的联张通辽通道，强化东西向综合运输通道。完善南起天津港、曹妃甸港、秦皇岛港，经承德（丰宁、隆化、滦平、承德县、兴隆），北至内蒙古锡林浩特的出海联蒙通道；完善南起雄安新区，经北京、承德（丰宁），北至内蒙古（正蓝旗）的进京联蒙通道，畅通南北向综合运输通道。完善西北起张家口崇礼，经承德（丰宁、滦平、承德县、宽城），东南至秦皇岛的弧形旅游快速通道。

二、提升京津冀交通一体化水平

完善高速铁路配套设施，深入融入“轨道上的京津冀”，利用已运营的京哈高铁，依托承德南站、承德县北站、平泉北站、安匠站、兴隆县西站，发展高铁经济和特色小镇，打造承接非首都功能的“微中心”。加快与京津“对接路”建设，实现市域公路网与京津冀公路网的全面融合，提升区域互联互通水平，保障以首都为核心的京津冀世界级城市群建设，服务京津冀协同发展。提升承德机场门户枢纽

功能和服务水平，融入京津冀世界级机场群，完善航线网络，开拓重要城市直飞航线，实现 2-3 条航线自营，同时拓展通用航空短途运输服务业务。

三、服务新型城镇化建设

加强市域内交通联系，推进公路网互联互通，做强中心、辐射周边、带动农村，增强城镇承载力，提升城乡交通运输服务质量，推动城乡深度融合发展。改造提升现有公路，加快升级改造重要拥堵节点。完善对外运输通道，畅通县际间、县乡间运输通道，提高交通通达水平。强化干线公路与城市道路、农村公路的衔接，提高农村地区外通内联水平，加强安全生命防护工程建设，强化路域环境整治，营造良好交通出行环境。

四、优化城市交通路网体系

构建与城市空间形态相适应的交通体系，加强干线公路与城市道路有效衔接，推进城镇密集地区干线公路过境段、进出瓶颈路段升级改造，加强高速公路与城市道路衔接，完善城区周边高速公路出入口，进一步提高环城高速互通分布密度，统筹解决高速公路城区段与城市规划建设不协调的问题，提升群众便捷出行能力。

第二节 构建区域性综合立体交通网

一、完善区域铁路网布局

拓展区域铁路网络布局，提升既有干线铁路运输能力。完成京通线电气化改造工程建设，建成遵小铁路，开工建设宽青铁路、承德热电、河北汇通物流等铁路专线，推进津承城际、张承旅游铁路等项目前期工作。铁路计划完成投资 113.3 亿元，运营总里程达 1187 公里。

专栏一 铁路建设项目

完成京通线电气化改造，建成遵小铁路（碾子峪站至宽城站）；开工建设宽青铁路、承德建投热电、河北汇通物流；谋划津承城际、张承旅游铁路、承秦铁路、蓟兴铁路项目。

二、加快构建内通外畅的公路网

打造以高速公路为主骨架、普通干线公路为主动脉、农村公路微循环的多节点、网格状、全覆盖公路布局，以高速公路连接周边大中城市及域内县市区，以高等级公路连接重点乡镇、产业园区，以农村公路连接旅游景点和民宿小镇。公路计划完成投资 500 亿元，通车总里程达 2.5 万公里，路网密度达 63.3 公里/百平方公里。

构建畅达高效的高速公路网。着力构建“一环八射一通道^④”高速公路网布局，建成承平、克承高速公路，储备赤曹高速公路。高速公路计划完成投资 292 亿元，通车里程达 924 公里。

专栏二 高速公路建设项目

建成承平高速（G95 首都环线）、克承高速（G1611）；推进赤曹高速公路方案研究。

构建便捷可靠的干线公路网。逐步完善“三环十纵十横三联^⑤”

^④ “一环”即：市区周边高速环路；“八射”即：京承高速（G45 大广）、承唐高速（G25 长深）、承朝高速（G25 长深）、承秦高速（S52）、承赤高速（G45 大广）、承张高速（G95 首都环线）、承平高速（G95 首都环线）、大广高速围场支线（S33）和克承高速（G1611）；“一通道”即：赤曹高速。

^⑤ “三环”即：市区周边环城路网、市区周边卫星城公路环线、相邻县域间公路环线。“十纵”即：G508

普通干线路网布局，形成多向连通、疏密结合的网状格局，规划建设约 1000 公里，普通干线公路计划完成投资 125 亿元，通车里程达 3000 公里。

1、加强与京津公路互联互通

推进与京津地区干线公路协同发展，升级“对接路”。建设国道 G101 古北口（京冀界）至偏桥段、省道 S309 凌北线平安堡至拔西段、省道 S212 李杨线黄门子至八卦岭段等项目。

2、优化干线公路网状格局

加快市县、县县便捷通道建设，完善公路网状格局，提升路网通行能力和服务水平。建设国道 G508 峪耳崖至大地段、省道 S214 半截塔至白虎沟段、国道 G233 棋盘山至围场北段改建工程等项目。

3、完善城区绕城公路布局

加大各县（市、区）绕城公路建设力度，构建绕城通道，切实减少过境交通与城市交通干扰，提升城区外围交通运行效率。建设国道 G508 赤峰至曹妃甸公路平泉市城区段、国道 G112 八里庄至红石砬段、龙须门至黄崖子段等项目。

专栏三 干线公路建设项目

京津对接项目：建设国道 G101 古北口（京冀界）至偏桥段、省道 S309 凌北线平安堡至拔西段、省道 S212 李杨线黄门子至八卦岭段等 5 条段；推进前期国家“一号风景大道”改建工程等 2 条段。

市、县域间便捷连通项目：建设国道 G508 峪耳崖至大地段、省道 S214 半截塔至白虎沟段、国道 G233 棋盘山至围场北段改建工程等 13 条段；推进前期国道 G101 上板城至六沟段、省道 S501 克勒沟至冀蒙界段、省道 S306 松涝线孤山子至甲山段等 13 条段。

市县区绕城项目：建设国道 G508 赤峰至曹妃甸公路平泉市城区段、国道 G112 八里庄至红石砬段、省道 S305 西沟门至下河南段等 7 条段；推进前期省道 S217 郭巴线大屯至平坊段、国道 G112 县城至南关段、省道 S108 双峰寺至秦家沟段等 15 条段。

赤峰-曹妃甸，G233 克什克腾-黄山，G111 北京-漠河，S205 杨树岭-刘台庄、S206 大字沟门-乐亭，S209 赤峰-曹妃甸，S214 塞罕坝-长山峪，S217 郭家屯-巴克什营，S223 外沟门-金台子，S301 姜家店-二号卜，S212 李家营-杨家板桥、S308 巴克什营-沽源。“十横”即：G510 围场-察哈尔右翼后旗，G112 北京环线，G101 北京-沈阳、G335 承德-塔城，G234 兴隆-阳江，S302 赤峰-康保，S303 榆树林子-大庙、S304 三家-白虎沟，S305 岔沟-凤山，S306 松树台-涝洼，S309 凌源-北京，S312 三星口-半壁山。“三联”即：S207 宽城-欢喜庄，S501 克勒沟-新地，S508 宽城-铁门关。

构建均衡发展农村公路网。巩固拓展脱贫攻坚成果，服务乡村振兴战略，以提档升级为重点，高质量推动“四好农村路”建设，推进连乡通村道路提级改造和过窄农村公路拓宽改造，实施农村公路联网路建设，强化农村公路与干线公路、村内道路衔接，加强公路安全设施精细化提升工程，提升农村交通安全水平，推动农村公路与美丽乡村、产业布局、全域旅游有效衔接，加强全市精品民宿所在村道路建设，形成以县城为中心，乡镇、建制村为节点，遍布农村、连接城乡的农村公路网络。新建农村公路 5000 公里，计划完成投资 60 亿元，通车里程达 2.1 万公里。

专栏四 农村公路建设项目

建设改造农村公路 5000 公里，含 13 个具备条件乡镇通三级路建设 150 公里、16 个 2000 人以上行政村通双车道公路建设 58 公里、442 个 20 户以上自然村通硬化路建设 293 公里，实施危桥改造 75 座、村道安防工程 326.6 公里。

三、分类建设多层覆盖航空网

实施承德普宁机场改扩建工程，提升承德普宁机场服务保障能力，启动丰宁通用机场建设，构建“一运多通^⑥”机场布局，逐步联通京津、内蒙和省内其他城市的通航运输体系。机场建设计划完成投资 13 亿元。

专栏五 机场建设项目

改扩建承德普宁机场；开工建设丰宁通用机场；谋划宽城、兴隆、滦平等通用机场。

四、打造客货枢纽场站体系

打造衔接顺畅客运场站体系。铁路客运：依托市域既有重点铁路客运站，构建“2 主、9 辅^⑦”的客运场站布局，持续完善客运服务设施，加强相关配套体系建设，提升客运站网络化、信息化、便捷

^⑥ “一运”即：承德普宁机场；“多通”即：规划建设的丰宁、围场、平泉、宽城、兴隆、滦平等通用机场。

^⑦ “2 主”即承德南站和承德站，“9 辅”即兴隆县西站、平泉北站、安匠站、承德县北站、隆化站、四合永站、滦平站、鹰手营子站、下板城站。

化能力。公路客运：建成双滦客运枢纽、虎什哈客运站，加强城乡结合部城际公交枢纽场站建设，加大乡镇综合运输服务站建设力度，加强对既有乡镇客运站、公路养护站等设施的升级改造，打造具备客运、货运物流、邮政快递、供销、电商、旅游、养护管理等综合服务功能的节点设施。计划完成投资 1 亿元。

打造集约融合的货运场站体系。铁路货运：重点推动宽青、遵小铁路沿线货运装卸站建设，发挥铁路专用线货运辐射作用，谋划平泉市、高新区、隆化、滦平、兴隆、营子、承德县、丰宁、宽城、围场等县（市）区多式联运转运站、接驳站，研究推进松岭、张百湾、北马圈子、上板城、隆化、小寺沟、四合永、塔黄旗等区域型铁路综合货运枢纽建设。公路货运：建成双滦物恋云仓、隆化鸿兆物流，开工建设平泉百步兴、兴隆汇建（汇丰）物流、兴隆大宗商品综合储运基地，完善公路货运场站布局。机场货运：依托现有机场，提升服务保障能力，远期规划货运专线。公路场站计划完成投资 22 亿元。

专栏六 运输场站建设项目

客运场站：建成双滦客运枢纽、虎什哈客运站。

货运场站：建成双滦物恋云仓、隆化鸿兆物流；开工建设平泉百步兴、兴隆汇建（汇丰）物流、兴隆大宗商品综合储运基地。

第三节 建设现代化综合交通运输服务体系

一、打造高品质客运服务

深度融入国家高速铁路网。协调国铁部门加密开行京哈高铁(京沈段)客运班次,开通承德到石家庄等城市始发终到列车,提高高铁客运服务水平,多层次多维度满足城市客运出行需求。

拓展承德普宁机场客运航线。进一步优化已有航线航班,及时调整航班结构,实现2-3条航线自营。加密承德至石家庄航线,实现每日早中晚时段均有往返省会航班;逐步开通我国西南、东北、中部、西部地区省会城市及热门城市航线;增开暑运、春运旅游包机航线;适时开通国际航线,提高机场通达性。

提高旅客联程联运水平。推进联运接续便捷化,探索行李直挂、徒手旅行等服务,推进行李联程托运“一站到底”。创新一体化联运产品,增加智能化、品质化、共享化、定制化和体验化公路客运服务供给,推动高效便捷“互联网+道路客运”发展,加强数据、时刻、运力等衔接,提高“软联通”水平,实现“一站购票”“一票出行”。

二、大力发展公共交通

完善城市公共交通。构建以常规公交为骨干、出租车为协调补充、旅游公交为特色的多层次、便捷化、个性化的城市公共交通系统。结合城市空间发展布局,及时调整优化常规公交线网,加强城市公共交通与铁路、公路、民航等交通运输方式的接驳转换。支持隆化、滦平等县城至市区客运班线开展公交化改造,开通市县城际公交。积极发展旅游专线、定制公交等多元次、多品种的特色公交服务,满足群众多样化出行需求。优化常规公交资源配置,推广电

子公交站牌、互联网信息平台等发布公交实时信息，提高公共交通机动化出行分担率和绿色出行比例。协调财政部门落实城市公交车运营补助配套资金，出台资金使用方向及标准。

促进出租车网约车客运发展。不断促进出租车、网约车客运集约化规模化发展，加大新增车中新能源车型占比。创新共享汽车、分时租赁等“客运+”产品供给，进一步完善公平竞争、规范有序的市场体系和安全、优质、高效的服务体系，提升运输供给能力，做作为公共客运的补充。完善与客运场站、大型公共服务设施的衔接，合理设置候车点和上下客点，构建便捷安全有序的服务体系。

推进城乡客运一体化发展。鼓励城市公交向乡镇延伸，推动城乡公交快速发展，因地制宜采取农村客运公交化运营、农村客运班线区域经营等客运模式。优化农村客运发展环境，积极培育骨干龙头客运企业，推广政府购买服务的农村客运经营模式。积极引导丰宁、围场及平泉创建省级城乡客运一体化试点，争取政府资金支持。

三、提高物流运输便利化

打造高效率物流流通。继续推进甩挂运输、冷链运输等，推广先进的货运组织模式，推动货运物流集约高效发展。积极发展智慧物流，大力推进“互联网+”高效物流、“交通+电商”等业态创新，打造绿色高效的现代物流体系。积极推广短距离“皮带廊”运输等新模式。

提升农村物流发展水平。推进集农业、商务、邮政、供销等多部门的农村物流服务体系建设，完善覆盖县、乡、村的农村物流网络，实现农村物流服务节点全覆盖。推进农村物流网与干线物流网衔接，加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，推动专业物流创新

发展。整合邮政、快递、电商、农产品市场和流通网点，鼓励客货同网、商贸物流、货运班线等运营模式，提升农村物流服务品质。

四、持续推进运输结构调整

加快公路货运转型升级，深入推进“公转铁”，持续发力货运提质降本增效，助力碳达峰碳中和目标。推进铁路专用线进场进园进企，实施汇通物流、承德热电等铁路专用线建设工程，支持煤炭、钢铁、矿石等大型工矿企业及建材等大型物流园区、交易集散基地铁路专用线建设。充分挖掘已有铁路专用线以及现有运输装备潜力。提升铁路运输能力，推进钟摆式运输，提高铁路运输效率。

第四节 构建绿色、智慧、平安、融合发展交通

一、加强绿色交通建设

推进运输装备绿色化。重点开展普货运输专项治理，平稳有序淘汰老旧柴油货车。大力推广各领域新能源、清洁能源和可再生能源车使用。加强高速公路服务区、交通枢纽、物流中心、公交场站等区域充电桩和充电站建设，支持交通能源基础设施一体化发展，有效推进交通运输节能减排，全力推动“碳达峰、碳中和”政策落实。

加强生态环境保护。协调交通基础设施与生态空间布局，最大限度保护重要生态功能区、避让生态环境敏感区，加强永久基本农田保护，严格实施生态修复、地质环境治理恢复与土地复垦。将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、设计、建设、运营和养护全过程。构建生态绕城公路体系，降低污染物排放量。

促进资源节约集约利用。改扩建公路充分利用原有线位资源和设施，强化资源材料循环利用，支持绿色交通产业发展，有序推进

废旧沥青路面、钢材、水泥等材料深度再生和循环利用技术，扩大粉煤灰、尾矿料、废旧轮胎等工业废料和建筑垃圾等综合利用。

二、加强智慧交通建设

有序推进新型交通基础设施建设。广泛应用大数据、BIM、GIS、物联网、智能机具、智慧工地云平台等先进技术，推进数字技术与交通领域深度融合。完善干线公路自动化交通量调查观测站布局，引进智能视频监控，桥梁隧道监测感知设备，建设普通干线公路隧道市级监测与管理平台，打通交通行业上下级数据共享链条的关键节点，提高道路基础设施信息化水平。

运载工具智能化。扩大智能公交车辆、电子站牌覆盖范围，普及公交信息 APP 使用，建设智慧调度中心，建设驾驶员行为分析系统、人脸识别支付系统数字化监管平台，实现公交运行数据快速收集和迅速反馈，推动智能公交体系建设。

运输服务智能化。充分开放共享城市级、京津冀区域各类出行方式及领域之间的信息，实现服务对接，发展旅客联程联运，提高公众出行服务效率。推广城市出租车“巡约融合”，提高行业竞争力。加快物流全程数字化，完善多式联运公共信息平台，推进货运单证电子化和单证信息共享互认，实现货运“一单制”。

三、加强平安交通建设

提升监管和应急处置能力。建立健全安全管理机制，有效督促安全任务落实。健全交通基础设施综合安全监管体系，建设综合交通运行监测与指挥调度系统（TOCC），为我市交通行业的规划、管理、指挥调度等工作提供大数据层面的有力支撑和智能支持。加强“两客一危”等重点领域和环节安全管控，掌握重点路段风险隐患，

建设市级应急装备物资储备中心，加强抗灾能力评估，进一步提升安全水平。建立协调有序、专兼并存、保障有力的公路应急队伍，形成统一指挥、专家指导、科学施救的救援保障体系，提升防范和应对重大事故和突发事件的应急救援及处置能力。

提升道路安全水平。完善交通运输安全治理体系，提高安全管理水平，落实落细道路交通安全管理责任。固化“平安工地”示范建设长效机制，推广可复制的安全标准化做法，实现公路工程“平安工地”全覆盖。加强交通基础设施安全保障，深入实施生命安全防护工程建设，最大限度消除道路安全隐患。推行网上安全信息采集、安全监管和监测预警，提升监管的精准化、智能化水平，降低交通运输事故率。加强城际重要通道疏堵保畅，在确保安全前提下，实施提速疏堵工程，提升通行能力。

四、推进交通产业融合发展

持续推进“交通+旅游”，强化交通网“快旅慢游”功能，打通景区交通“最后一公里”。推动公路网向文旅产业集聚区、特色农业园区、民宿点等延伸。深入挖掘释放路衍潜能，因地制宜打造具有通达、游憩、体验、运动、文化、教育等复合功能的主题线路，提档升级国家“一号风景大道”，完善服务设施，构建承德北部旅游快速环线，打造京北国内一流休闲旅游度假目的地。加强交通干线与重要旅游景区衔接，拓展公路服务区（驿站）、客运站等旅游服务功能。

探索“交通+新能源”，在有条件的路段利用分离式路基中央分隔带、高填挖方边坡、隧道出入口等设置光伏发电设施；加快推进高速公路服务区、客运枢纽等区域充电桩（站）建设。探索“交通+管线”模式，利用公路路域资源建设管廊，利用富余资源开展管线租赁

业务。

推动“交通+邮政快递”，鼓励铁路快递，发展航空寄递。推进在客运站、火车站、机场等节点配套建设邮件、快件接驳场所，推动县级公路客、货运站建设邮政快递作业设施。探索“交通+仓储物流”，依托互通出入口周边用地及服务区、治超站、养护工区、客运站等场地，开发建设物流仓储、配送节点。

探索“交通+工业”，服务产业高质量发展，加强公路网与产业聚集区的衔接，鼓励交通基础设施与产业园区、特色小镇、矿山企业等经营性项目一体化开发，健全工业园区、开发区交通网络。

第五节 全面推进行业治理体系和治理能力现代化

一、提升养护管理水平

加强基础设施管养。贯彻全寿命周期养护和预防性养护理念。加强公路日常养护工作，强化常态化预防性养护，统筹考虑各类养护工程，重点开展公路安全设施精细化提升工程和“一号风景大道”及塞罕坝周边路网提质升级工程。提高养护机械化、专业化能力，实现干线公路技术状况指数 MQI 不低于 93，四、五类桥梁（隧道）改造加固率 100%，新发现四、五类桥梁（隧道）当年处治率 100%，四、五类桥（隧）总数和比重逐年下降，一二类桥隧比例常年保持在 98% 以上。农村公路列养率达到 100%，养护工程年均实施比例不低于 5%，优、良、中等路率达到 85%。加强特殊时期风险预警、预报、预防，最大限度保障雨季和冬季路网畅通。

健全管养体制机制。完善涵盖养护作业管理、市场管理、技术管理以及运营服务等养护管理制度体系。加强养护科学决策，完善路况定期检测评定机制。开展农村公路管理养护体制改革试点，完善县、乡两级农村公路管理机构，深化县乡村三级“路长制”，形

成权责清晰、齐抓共管、高效运转的农村公路管理养护体制。加快公路养护市场化进程，形成市场准入退出机制，建立政府与市场分工合理的养护生产方式。

推广科技、绿色养护技术。加大“四新技术[®]”推广力度，推动养护绿色化、智能化。加速推广废旧路面材料在低等级公路面层中的循环利用，大力推广沥青温拌、路面冷修补、混凝土路面再生等养护技术，鼓励交通安全附属设施等旧材料循环利用，逐渐完成路面材料循环利用设备改造。加速推广智能设备在公路养护项目中的应用，精准处置问题点段，有力促进公路交通安全设施精细化提升。

二、深化重点领域改革

完善建设管理制度，建立与现代综合交通运输体系建设相适应的管理体制和运行机制。深化交通运输综合行政执法改革，严格规范公正文明执法，指导推进市县机构改革和综合行政执法改革。加强交通运输部门和行政审批发证机关的衔接，建立完善有关工作机制，加强事中事后监管。深化农村公路管理养护体制改革，全面实施农村公路“路长制”。建立专业的交通项目开发、建设、运营市场化运行体系，整合注入交通系统其他资产和股权，组建承德高等级公路建设管理集团有限公司，提高现有交通建设项目管理水平，推动交通运输事业高质量发展。

三、强化交通法治建设

深化交通运输法治部门建设，加强综合执法规范化，把法治要求贯穿于交通运输规划、建设、管理、运营服务、安全生产的各环节和全过程，推动行业治理体系和治理能力现代化。健全交通法规标准体系，加强农村公路地方政策性文件和技术标准的制定工作。

[®] 指在行业内采用新技术、新工艺、新材料、新设备的技术

完善京津冀区域综合交通执法协调联动机制，统一执法规范和标准。加强不同层级法规制度的立、改、废、释，建立系统完备、相互衔接的交通法规体系。推进货物运输车辆超限超载治理攻坚行动，联合有关部门加强源头监管，建立监管治理长效机制，加快推动不停车检测点建设，创新推进治超非现场执法。

四、加快建设文明交通

承传交通文明。强化交通行业精神文明建设，深入培育和践行社会主义核心价值观，弘扬以“两路”精神为代表的交通精神，发挥先进典型的引领作用。全方位提升全体交通参与者的法制素养、责任意识、规则意识和道德意识，维护交通环境，爱护交通设施，构建文明礼让、扶弱向善、和谐有序、美好可持续的人文交通环境。

弘扬交通文化。传承和发扬交通行业优秀的文化传统，强化长城旅游带，旧桥古道等重要文化遗迹遗存研究、保护、利用和传播，推动优秀交通文化传承创新，加强精神挖掘，讲好承德交通故事。推动交通文化创新发展，推进铁路、公路、民航、邮政、城市交通等领域特色文化建设。

培养人才队伍。坚持交通人才战略是交通强国建设第一战略，以高素质人才保障交通高质量发展，优化干部队伍结构和专业能力，加强交通人才培养引进力度，有效增加人才总量，着力优化人才结构，稳步提高人才素质。培育一批讲政治，能规划，懂程序，善管理，精技术，肯吃苦的高素质交通类战略科技人才和高水平创新团队，培养造就一支作风过硬、规模匹配、结构合理、素质优良、德才兼备的交通人才队伍，为交通强国建设做好人才保障。

第五章 环境影响评价

一、影响分析和评价

规划坚持可持续发展理念，集约节约利用资源，充分考虑城镇布局、国土空间开发、生态环境保护等因素，深入落实《关于贯彻落实〈交通强国建设纲要〉高质量谱写交通强国河北篇章的若干措施》《河北省综合立体交通网规划纲要》，与《中共承德市委关于制定承德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及铁路、公路、航空等相关规划充分衔接，符合全市国民经济和社会发展、生态强市建设等相关要求。但规划的实施过程不可避免地会对部分区域生态环境产生影响，主要体现在资源利用、生态影响、污染排放和气候变化等方面。规划中交通基础设施的建设，需占用一定数量的土地和消耗大量的物资资源；项目施工过程中会对山体、植被以及水域等产生一定的影响；各类运输装备运营和服务系统运行将产生废气、污水、噪声和固体废物等污染物。综合交通运输活动将消耗大量的能源，产生一定规模碳排放，影响气候变化。要严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，落实“三线一单^⑨”要求，加强交通基础设施节能环保和风险防控能力。严格执行排放标准，推广新能源、节能环保运输装备的应用，提高交通体系信息化、智慧化水平，确保规划实施产生的不利环境影响总体可控。

二、规划环境影响篇章

为了严格实施规划和建设项目环境影响评价制度，落实“三线一

^⑨ 指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

单”要求，根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《规划环境影响评价条例》等相关法律法规的规定，编制《承德市综合交通运输体系发展“十四五”规划》环境影响评价篇章，加强交通基础设施节能环保和风险防控能力，预防或减少不良环境影响，提出环境保护措施，促进综合交通运输高质量发展。

规划实施过程中，要依据各项生态环境保护要求，预防和减轻交通基础设施建设养护和运输活动产生的环境影响。严守《环境保护法》等法律法规和标准规范。严格项目审批和土地、环保等准入，根据区域资源环境承载能力合理确定建设安排。加强与“三线一单”的衔接。严守生态保护红线，保障生态空间性质不转换、面积不减少、功能不降低；调控综合交通运输结构和发展模式，保障区域环境质量底线；调控规划时序和资源占用规模，保障区域资源利用上线；严守综合交通基础设施建设环境准入清单，分区调控交通基础设施建设和客货运输活动。加强规划实施效果跟踪评估。针对生物多样性变化、交通工具尾气污染及溢油风险等重要环境问题，开展阶段性环境跟踪监测，评价和优化规划。

三、环境保护要求

设计阶段，合理设计项目线路走向和场站选址，尽可能避让生态保护红线、永久基本农田、水源地、湿地、自然保护区等生态敏感区，与当地国土空间规划、环境规划、生态功能区规划等做好衔接，制定合理的建设方案，尽可能减少对植被和自然环境的破坏，尽量不占用生态红线、基本农田，避免直接排污进入水域，充分考虑各项减噪措施。施工阶段，合理安排工期、工序，防治水土流失，处理好施工污水等，防治水污染；采取场地洒水、密闭式运输等，

防治大气污染；尽可能选用低噪声的施工机械等，防治噪声污染。营运阶段，要严格控制尾气排放未达标车辆上路，居民密集区应禁止车辆鸣笛，使用隔声屏障，对危险品的运输安全采取应急措施。

四、环境保护措施

本规划涉及的交通运输发展项目，必须全面考虑环境影响因素和环境保护要求，严格执行交通建设规划、建设项目环境影响评价制度，全面开展工程环保设计、工程环境监理和施工期及运营期环境监测，加强公路建设、运行过程中的环保监督管理，必要时开展环境影响后评价工作，加大对建设项目环境保护“三同时^⑩”执行情况的监督检查力度。交通运输项目建设营运全过程，都要落实节能减排、环境保护目标责任制。

^⑩ 指同时设计、同时施工、同时使用。

第六章 保障措施

一、加强党的领导

把党的领导贯彻到综合交通运输体系发展各领域、各环节。推动党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保国家、省市决策部署在交通运输领域得到有效落实。完善上下贯通、执行有力的组织体系，切实发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，以党建先行引领交通运输事业高质量发展。

二、加强体制保障

深化交通部门体制改革，按照国家部委有关改革方案，理顺体制、机制，明确职能分工，统筹铁路、公路、民航协调发展；完善区域协作机制，在规划布局等方面实现统筹对接，促进区域协同发展；建立跨部门合作机制。与发改、国土、环保等部门加强横向联系，建立长效联系机制，及时协调解决项目推进中的难点问题。

三、加强规划实施

各有关部门要提高思想认识，按照职责分工，完善配套政策措施，加强部门协同，强化统筹衔接，加强综合交通运输体系发展规划与国民经济和社会发展、国土空间、区域发展等相关规划衔接，与城乡建设发展统筹。强化组织实施和执行评估，有序推进重大工程建设；加强年度分析、中期评估和总结评估，健全动态调整和修订机制。

四、加强资金保障

积极争取国家、省相关政策支持，最大限度争取上级补助和一般债券额度，发挥国有企业在经营性项目中的投融资能力，用足用

好稳定经济政府性投资政策。强化项目包装，引导县（市）区政府依法合规使用政府专项债；鼓励谋划收费公路项目，探索采取特许经营等方式筹资建设，特许经营期限按收回投资并有合理回报的原则确定；加强与大型国企合作，运用 PPP 等模式，撬动社会资本。